

แนวทางการดำเนินงานแผนงาน/โครงการประจำปีของ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา

พื้นที่เป้าหมายการพัฒนา

หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดพื้นที่พัฒนาให้พิจารณาจากปัญหา ๒ มิติ ได้แก่

๑. มิติด้านความมั่นคง พิจารณาจาก สถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคามด้านความมั่นคงในระยะ ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙)

๑.๑ ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า ได้แก่

- ๑.๑.๑ การสู้รบตามแนวชายแดน
- ๑.๑.๒ การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง
- ๑.๑.๓ ความไม่ชัดเจนของแนวชายแดนทางบก และเขตทางน้ำ
- ๑.๑.๔ การลักลอบค้าอาวุธสงคราม
- ๑.๑.๕ การกำหนดสถานะบุคคล

๑.๒ ปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ได้แก่

- ๑.๒.๑ ปัญหายาเสพติด
- ๑.๒.๒ ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
- ๑.๒.๓ ปัญหาความขัดแย้งในสังคม
- ๑.๒.๔ ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๑.๒.๕ ปัญหาสาธารณภัยขนาดใหญ่
- ๑.๒.๖ ปัญหาโรคระบาด
- ๑.๒.๗ ปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ



๒. มิติด้านการพัฒนา ให้นำข้อมูลในมิติระดับการพัฒนาของพื้นที่ จากตัวชี้วัดข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช. ๒ค.) และตัวชี้วัดข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) สำหรับใช้ในวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) และข้อมูลจากการเข้าสำรวจสืบสภาพในพื้นที่จริงมาประกอบการพิจารณาดังนี้

๒.๑ เป็นหมู่บ้านยากจนตามเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย คือ รายได้ครัวเรือนผ่านเกณฑ์น้อยกว่า ๗๐%

๒.๒ เป็นหมู่บ้านเป้าหมายการพัฒนาตามเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) คือ เป็นหมู่บ้านที่มีระดับการพัฒนาอยู่ในระดับเร่งรัดพัฒนาอันดับ ๑ หรือ อันดับ ๒

การกำหนดความเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนา ดังนี้

๑.๑ พื้นที่สำคัญเร่งด่วนลำดับ ๑

- ๑.๑.๑ พื้นที่โครงการพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดชายแดน
- ๑.๑.๒ พื้นที่โครงการพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดชั้นใน

๑.๒ พื้นที่สำคัญเร่งด่วนลำดับ ๒

- ๑.๒.๑ พื้นที่ตำบลติดชายแดนในจังหวัดชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล
- ๑.๒.๒ พื้นที่เป้าหมายที่สนับสนุนการดำเนินงานด้านความมั่นคงในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีกรอบ

แนวทางที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑.๒.๒.๑ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจต. ปี๕๕-๕๗ของรัฐบาล ๙ ข้อ
- ๑.๒.๒.๒ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ จต. ปี๕๕-๕๗ก.รณ.
- ๑.๒.๒.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาของศอ.บต. ๙ ข้อ
- ๑.๒.๒.๔ ยุทธศาสตร์ร่วมเพื่อเป็นแนวทางขับเคลื่อนจต. ๒๙ ข้อ

๑.๒.๓ พื้นที่ซึ่งเป็นชุมชนบนพื้นที่สูงในจังหวัดชายแดน รวม ๗ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย น่าน แม่ฮ่องสอน ตาก พะเยา และจังหวัดกาญจนบุรี

๑.๒.๔ พื้นที่ตำบลติดชายฝั่งทะเลและพื้นที่เกาะแก่งต่างๆของจังหวัดชายฝั่งทะเล



๑.๓ พื้นที่สำคัญเร่งด่วนลำดับ ๓

๑.๓.๑ พื้นที่ตำบลถัดจากตำบลชายแดนของจังหวัดชายแดน โดยจังหวัด หน่วยตำรวจและหน่วยทหารร่วมกันกำหนดพื้นที่ โดยใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของสถานการณ์ และระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่

๑.๓.๒ พื้นที่ตอนในของประเทศที่มีเงื่อนไขต่างๆ ที่จะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคงภายใน หรือพื้นที่ที่มีแนวโน้มของเงื่อนไขที่จะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคงภายใน รวมถึงพื้นที่ชนบทห่างไกลหรือทุรกันดารและพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติซ้ำซาก ซึ่งหน่วยทหารและคณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัดได้มีมติกำหนดพื้นที่ดำเนินการโดยใช้เกณฑ์ระดับสถานการณ์ปัญหาและระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนด ดังนี้

๑.๓.๒.๑ เป็นแผนงาน/โครงการที่อยู่ในขีดความสามารถในการปฏิบัติงานพัฒนาของหน่วย และส่วนราชการอื่นซึ่งเป็นหน่วยงานหลักไม่มีแผนการพัฒนาในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙

๑.๓.๒.๒ มีเอกสารจากจังหวัดที่แสดงให้เห็นว่าพื้นที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่ที่ยังต้องได้รับการพัฒนาตามประเด็นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงหรือประเด็นยุทธศาสตร์อื่นๆ ตามแผนพัฒนาจังหวัด

๑.๓.๒.๓ จังหวัดเห็นชอบให้หน่วยดำเนินการเพื่อเป็นเอกสารยืนยันว่างานจะไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่น

๑.๓.๓ พื้นที่ตำบลถัดจากตำบลชายฝั่งทะเลและพื้นที่เกาะแก่งต่างๆ ของจังหวัดชายฝั่งทะเล โดยจังหวัด หน่วยตำรวจ และหน่วยทหารร่วมกันกำหนดพื้นที่ หรือ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด ได้มีมติกำหนดพื้นที่ดำเนินการโดยใช้เกณฑ์ระดับสถานการณ์ปัญหาและระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่

๑.๓.๔ พื้นที่ซึ่งเป็นชุมชนบนพื้นที่สูงในจังหวัดชั้นใน ๒ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดลำพูน และจังหวัดกำแพงเพชร

๑.๔ พื้นที่สำคัญเร่งด่วนลำดับ ๔

๑.๔.๑ พื้นที่ซึ่งจังหวัดกำหนดขึ้นโดยมีความมุ่งหมายที่จะสนับสนุนแผนของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติของรัฐบาลในระยะยั่งยืน

๑.๔.๒ พื้นที่ซึ่งจังหวัดกำหนดขึ้น เพื่อป้องกัน แก้ไขและฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยและภัยแล้งในระยะเร่งด่วน

๑.๔.๓ พื้นที่ซึ่งเกิดจากความต้องการหรือริเริ่มของชุมชน เพื่อป้องกัน แก้ไขและฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยและภัยแล้งในระยะเร่งด่วน



ภาพ



ภาพ

แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙)ที่มีความเชื่อมโยงในมิติของการพัฒนา และติดตามประเมินผล

ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
ตำบลปี ๕๕ ชั้นที่ ๓	ตำบลปี ๕๕ ชั้นที่ ๓	ตำบลปี ๕๖ ชั้นที่ ๓	ตำบลปี ๕๗ ชั้นที่ ๓	ตำบลปี ๕๘ ชั้นที่ ๓
ตำบลปี ๕๕ ชั้นที่ ๒	ตำบลปี ๕๖ ชั้นที่ ๒	ตำบลปี ๕๗ ชั้นที่ ๒	ตำบลปี ๕๘ ชั้นที่ ๒	ตำบลปี ๕๙ ชั้นที่ ๒
ตำบลปี ๕๖ ชั้นที่ ๑	ตำบลปี ๕๗ ชั้นที่ ๑	ตำบลปี ๕๘ ชั้นที่ ๑	ตำบลปี ๕๙ ชั้นที่ ๑	ตำบลปี ๖๐ ชั้นที่ ๑

* หมายเหตุ

ชั้นที่ ๑ คือการเตรียมการเพื่อพัฒนาในปีต่อไปโดยดำเนินการในเรื่องกิจกรรมการเตรียมชุมชน

ชั้นที่ ๒ คือการปฏิบัติงานพัฒนาหลัก

ชั้นที่ ๓ คือการติดตามและเสริมสร้างงานปีก่อนหน้าให้สมบูรณ์มากขึ้น โดยสามารถพิจารณาสนับสนุนย้อนหลังได้ถึง

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ เพื่อพัฒนาต่อยอดหรือเสริมการพัฒนาให้ครบวงจรเป็นหลัก

๒. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกตำบลและหมู่บ้านเป้าหมาย ให้ประสานกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่ และจังหวัดในการกำหนดแผนงาน/โครงการ ทั้งนี้ ต้องได้รับการพิจารณาอนุมัติจาก ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ก่อน

๓. กรณีที่หน่วยมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงพื้นที่เป้าหมายหรือพื้นที่ดำเนินงาน ให้หน่วยขออนุมัติปรับแผน การปฏิบัติงานจาก ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลง หรือการปรับแผนการปฏิบัติงานข้างต้น จะต้องไม่ทำให้เป้าหมาย ผลผลิตตามแผนการปฏิบัติงานเปลี่ยนแปลงในทางที่ลดลงในสาระสำคัญ



แนวทาง ในการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน การวัดผลประเมิน และการติดตามประเมินผล

๑. ประสานแผนพัฒนาเชิงบูรณาการร่วมกับ กองกำลังป้องกันชายแดน, หน่วยทหารในพื้นที่และกอง.รณ.จว.เพื่อรับทราบปัญหา, เงื่อนไขปัญหาด้านความมั่นคง และกำหนดความเร่งด่วนในการจัดทำแผนพัฒนาประจำปี

๒. จัดหน่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต เข้าพื้นที่ปฏิบัติงาน เพื่อจัดทำข้อมูลหมู่บ้าน รับทราบข้อมูล และปัญหาต่างๆ ของราษฎรในขั้นต้น ร่วมประชุมกับผู้นำท้องถิ่นและตัวแทนกลุ่มต่างๆ ของหมู่บ้าน เพื่อหารือและกำหนดแนวทางในการจัดทำแผนการพัฒนาให้ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของชุมชน

๓. ประสานงานส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อบูรณาการแผนงาน/โครงการประจำปี

๔. จัดการประชุมจำนวน ๓ เวที

เวทีที่ ๑ จัดการประชุมคณะผู้นำชุมชนและผู้นำท้องถิ่นเพื่อชี้แจงแนวทางในการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาของชุมชน การนำเสนอขีดความสามารถในการดำเนินการของหน่วย รวมทั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ

เวทีที่ ๒ ผู้นำชุมชนกลับไปชี้แจงให้กับราษฎรในหมู่บ้านได้รับทราบแนวทางในการแก้ปัญหาของชุมชน แล้วจัดเวทีประชาคมเพื่อเสนอความต้องการแผนงาน/โครงการในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนระดับหมู่บ้าน โดยหน่วยจะเข้าร่วมสังเกตการณ์การดำเนินการของชุมชน

เวทีที่ ๓ ร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่ , องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้นำชุมชน จัดทำเวทีประชาคมระดับตำบล เพื่อรับทราบปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการที่แท้จริงของชุมชน โดยพิจารณาเหตุผลความจำเป็น และความเหมาะสมของแผนงาน/โครงการที่ราษฎรเสนอความต้องการ เพื่อจัดลำดับความเร่งด่วนในการเสนอความต้องการงบประมาณประจำปีต่อไป

๕. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือร้องขอรับการสนับสนุนโครงการมาที่หน่วย

๖. เสนอโครงการเพื่อขอรับความเห็นชอบจาก กองกำลังป้องกันชายแดน

๗. ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๘. จัดเจ้าหน้าที่ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ผู้นำชุมชน และสมาชิกกลุ่ม เพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการ ตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยจะต้องเป็นความต้องการที่แท้จริงของชุมชน

๙. การดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานประจำปี

๙.๑ จัดทำแผนการปฏิบัติงานประจำปี สำหรับงานส่งเสริมอาชีพและงานเกษตรผสมผสานตามแนวพระราชทาน จะวางแผนจัดการฝึกอบรมผู้รับประโยชน์โครงการก่อนสนับสนุนโครงการ หากเป็นกลุ่มอาชีพที่จะต้องใช้เวลาชำนาญเฉพาะด้าน เช่น ทำขนม, ทอผ้า ฯลฯ จะประสานขอรับการสนับสนุนวิทยากรจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๙.๒ เจ้าหน้าที่หน่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต, สมาชิกกลุ่ม และผู้นำชุมชน ร่วมกันจัดทำแผนการบริหารจัดการโครงการ ประกอบด้วย ร่างระเบียบ ข้อบังคับ บันทึกข้อตกลง แผนการบริหารจัดการ ผลผลิตและการพัฒนาผลิตภัณฑ์การใช้ประโยชน์พื้นที่ และเป้าหมายในการดำเนินงาน

๑๐. รายงานผลการปฏิบัติงานเป็นประจำทุกเดือน

๑๑. จัดหน่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต เข้าติดตามประเมินผลการดำเนินงานส่งเสริมอาชีพและงานเกษตรผสมผสานตามแนวพระราชทาน หากพบปัญหาในระหว่างการดำเนินงาน จะพิจารณาแก้ไข โดยการให้คำแนะนำหรือประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๑๒. ทำบันทึกข้อตกลงร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้นำชุมชนในพื้นที่ เพื่อให้ชุมชนช่วยกันดูแลรักษาโครงการที่ได้รับ ให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า และมีสภาพที่ติดต่ออายุการใช้งาน เช่น ชุมชนร่วมกันกำกับดูแล โดยจำกัดรถที่มีน้ำหนักบรรทุกเกินมาตรฐานเส้นทาง, ทำบันทึกข้อตกลงกับสมาชิกที่ได้รับการแจกจ่ายโค ให้คืนลูกโคที่เกิดจากแม่โคที่ได้รับแจกให้กับหน่วยในปีที่ ๓ เพื่อหน่วยจะนำไปแจกให้กับสมาชิกรายต่อไป ฯลฯ

๑๓. รายงานขออนุมัติปิดโครงการ

๑๔. ส่งมอบโครงการให้กับส่วนราชการเจ้าของพื้นที่หรือกลุ่มผู้รับประโยชน์โครงการ พร้อมจัดทำแบบประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการ

๑๕. รับการตรวจประเมินผลจาก ชุดตรวจผู้บังคับบัญชา หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา, ชุดตรวจสำนักงานตรวจสอบภายใน หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา และชุดตรวจสำนักงานตรวจสอบภายใน กองบัญชาการกองทัพไทย ทั้งนี้ มีการประเมินผลผลิต โดยการตรวจสอบสภาพโครงการและวัสดุอุปกรณ์ที่ได้รับ รวมทั้งประเมินผลลัพธ์ โดยการสอบถามจากราษฎรผู้รับผลประโยชน์ หากพบข้อบกพร่องจะรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ เพื่อพิจารณาแก้ไขทันที

